



# **As Políticas para o Desenvolvimento Social**

**Patrus Ananias**

**Ministro de Estado do Desenvolvimento Social  
e Combate à Fome**

**Reunião do Conselho Superior de Responsabilidade Social  
FIESP  
24 de novembro de 2009**





## Políticas Sociais no Brasil

- Os direitos sociais tiveram início nos anos 30, embora estes fossem restritos aos poucos grupos de trabalho urbano formal.
- Nas décadas seguintes, foram incorporados progressivamente novas categorias e direitos trabalhistas
- **Constituição de 1988:** inova com o modelo de Seguridade Social, pelo qual os benefícios e serviços são assegurados e passam a ser concebidos como direito de cidadania e dever do Estado.
- Três componentes:
  - Previdência Social
  - Saúde (SUS)
  - Assistência Social

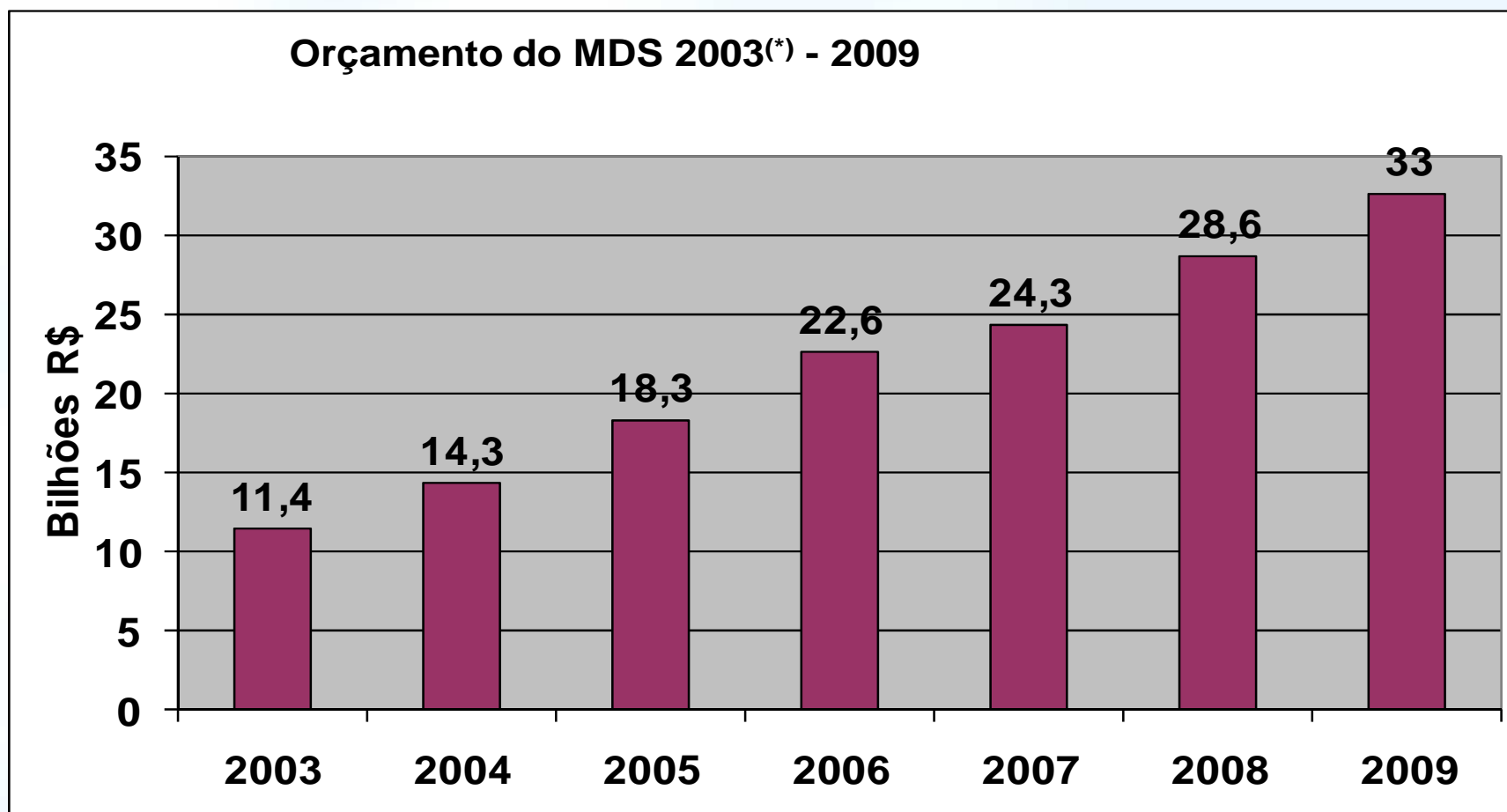


## **Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS)**

- Criado em janeiro de 2004 para integrar políticas de Proteção Social para a população vulnerável/ pobres:
  - Assistência Social,
  - Segurança Alimentar e Nutricional
  - Transferência de Renda Condicionada
  - Promoção da Inclusão Produtiva
- Sistemas de Políticas Públicas:
  - Sistema Único da Assistência Social (SUAS)
  - Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (SISAN)



### Orçamento do MDS 2003(\*) - 2009



(\*) Serviços e benefícios previamente coordenados por outros órgãos governamentais



## **Sistema Único da Assistência Social - SUAS**

- Consolida a Assistência Social como Política de Estado
- Principais programas e serviços:
  - Benefício de Prestação Continuada– BPC
  - Programa de Atenção Integral às Famílias– PAIF
  - Serviços Socioeducativos para Adolescentes – ProJovem Adolescente
  - Erradicação do Trabalho Infantil – PETI
  - Combate à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes



## **Benefício de Prestação Continuada- BPC**

- Direito garantido pela Constituição Federal de 1988
- Não-contributivo
- Pagamento mensal de um salário mínimo para idosos acima de 65 anos e pessoas com deficiência incapazes para o trabalho e pertencentes a famílias com renda per capita menor que  $\frac{1}{4}$  do salário mínimo.
- 1,8 milhão de pessoas com deficiência e 1,6 milhão de idosos recebem o benefício
- O orçamento de 2009 é de R\$ 18,5 bilhões (0,6% do PIB)



## Proteção Social Básica

### Centro de Referência de Assistência Social – CRAS e Programa de Atenção Integral à Família – PAIF

- Unidades **públicas estatais** localizadas em áreas de maior vulnerabilidade social
- Atendimento e acompanhamento das famílias beneficiárias dos Programas Bolsa Família e Benefício de Prestação Continuada
- Organiza e coordena a rede local de serviços socioassistenciais, sendo a “**porta de entrada**” dos usuários na rede de proteção social do SUAS
- **3.187** municípios recebem co-financiamento do Governo Federal em **3,9 mil CRAS**: Foram investidos R\$ 250 milhões nos CRAS/PAIF em 2008



## **Programa Nacional de Inclusão de Jovens PROJOVEM**

**Projovem Adolescente | Projovem Urbano | Projovem Campo | Projovem Trabalhador**

- Principais eixos: **elevação da escolaridade; qualificação para o mundo do trabalho; desenvolvimento humano** (cultura, esporte, lazer, inclusão digital e ação comunitária)
- **Projovem Adolescente** (gerido pelo MDS)
- ✓ 369 mil jovens de 16 e 17 anos atendidos em julho/2009. Meta de 1 milhão em 2010.



## **Proteção Social Especial**

**Centros de Referência Especializados de Assistência Social – CREAS:**

Atenção especializada a famílias e indivíduos em situação de risco pessoal e social

**1. Serviço de Enfrentamento ao Abuso e à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes – Sentinela:**

Atendidas 65,7 mil crianças e adolescentes e investimento de R\$ 66,4 milhões em 2008

**2. Programa de Erradicação do Trabalho Infantil - PETI:**

Atendimento a 875 mil crianças, com investimento de R\$ 241 milhões em 2008



## Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (SISAN)

- Instituído em 2006 pela Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional (LOSAN);
- Abrange políticas intersetoriais para a promoção do Direito Humano à Alimentação Adequada.
- Inclui, entre outras ações:
  - Equipamentos locais para facilitar o acesso a alimentação e à água (Restaurantes Populares, Banco de Alimentos, Feiras, Mercados Populares, Cozinhas Comunitárias, Cisternas);
  - Políticas de distribuição de alimentos, reforma agrária, alimentação escolar, educação nutricional, etc;
  - Políticas para fortalecimento da agricultura familiar (financiamento, assistência técnica e compra governamental garantida).



## **SISAN - Agricultura Familiar**

### **Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf)**

- Implementado pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), em parceria com o MDS: oferece crédito aos pequenos produtores.
- O Plano Safra 2009/2010 dispõe de R\$ 15 bilhões.

### **Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar (PAA e PAA Leite):**

- O PAA sintetiza o Fome Zero
- Aquisição de alimentos de agricultores familiares por valores referenciados pelos mercados regionais, para destiná-los a pessoas em situação de insegurança alimentar e nutricional.
- A produção de 113 mil agricultores beneficia a cerca de 11,4 milhões de pessoas, com investimentos de R\$ 445 milhões em 2008.



## Programa Bolsa Família

- Programa de transferência de renda condicionada, lançado em outubro de 2003 e instituído por Lei Federal;
- Eixo estratégico para **integração de políticas e ações** da Rede de Proteção e Promoção Social;
- Promove **direitos básicos**: direito humano à alimentação, incentivo ao acesso aos serviços de saúde, educação e assistência social
- Beneficia famílias com renda per capita abaixo de R\$ 140,00
- 12,4 milhões de famílias pobres (cerca de 50 milhões de pessoas) beneficiadas nos 5.564 municípios;
- Orçamento para 2009: R\$ 11,4 bilhões (0,4% do PIB);
- Custo baixo de operação: 5% do orçamento do programa.



## **Bolsa Família**

### **Benefício**

- **Valor por família:** varia de R\$ 22,00 a R\$ 200,00, de acordo com o número de filhos e nível de pobreza.
- **Valor médio:** R\$ 94,00 por família

**Três tipos de benefícios:**

- Benefício básico (R\$ 68,00):** pago a famílias com renda per capita até R\$ 70,00 , independente do número de crianças, adolescentes ou jovens.
- Benefício variável (R\$ 22,00):** pago a famílias com renda per capita mensal de até R\$ 140,00 por criança ou adolescente menor de 15 anos (máximo de 3 benefícios variáveis por família)
- Benefício variável vinculado ao jovem (R\$30):** pago a famílias com renda per capita mensal de até R\$ 140,00 que tenham jovens de 16 e 17 anos frequentando a escola (máximo de 2 benefícios por família)



## **Bolsa Família**

### **Condicionalidades**

- Responsabilidade compartilhada entre as famílias e o Estado.
- Reforço de Direitos (educação, saúde, assistência social).
- O não cumprimento das condicionalidades é um sinal de que a família possa estar em situação de risco, necessitando de acompanhamento socioassistencial pelas equipes dos CRAS.
- As consequências do descumprimento das condicionalidades são graduais, começando com uma advertência, seguida por bloqueio, suspensão e cancelamento do benefício.



## **Bolsa Família**

### **Resultados**

Impacto imediato na melhoria das condições de vida da população pobre:

- Promoção de segurança alimentar e nutricional
- Empoderamento dos mais pobres para o consumo
- Redução do risco de trabalho infantil
- Redução da desnutrição infantil
- Acesso a produtos de consumo básico que melhoram a qualidade de vida e a auto-estima
- Inclusão financeira
- Crediamigo (Banco do Nordeste) e Bolsa Família



# Bolsa Família

## Resultados

- Melhora do nível de **educação e de saúde**, contribuindo para o rompimento do ciclo de pobreza entre gerações
- Redução da pobreza e da desigualdade
- Dinamização das **economias locais**
- Igualdade de gênero / Empoderamento das mulheres
- Estudos mostram que o programa não desmotiva os beneficiários para o trabalho: ao contrário, o Programa aumenta o poder de barganha dos segmentos mais vulneráveis no mercado de trabalho. Assim, reduz a dependência das famílias mais vulneráveis de relações de trabalho precárias



## **O Bolsa Família como fator integrante de oportunidades para a inclusão**

As informações sociais e econômicas reunidas no Cadastro Único-**CADÚNICO** – possibilitam a identificação das famílias e suas características, auxiliando o Governo na formulação de políticas públicas adequadas ao perfil dessas famílias.

- Programa Brasil Alfabetizado
- Tarifa Social de Energia
- Inclusão financeira/ bancária
- Próximo Passo: geração de renda, qualificação profissional e inserção no mercado de trabalho (Construção Civil, Turismo).



## **Geração de oportunidades para a inclusão**

**Ações voltadas à qualificação profissional e à inserção no mercado de trabalho:**

- **Próximo Passo (PlanSeQ Bolsa Família) – Construção Civil**
  - Meta para a primeira fase da iniciativa: capacitação de **146.574** integrantes de famílias beneficiárias.
- **Próximo Passo (PlanSeQ Bolsa Família) – Turismo**
  - Meta de qualificação de **25.916** pessoas beneficiárias do Programa Bolsa Família em 26 capitais e o Distrito Federal.
- **Outras ações em parceria com empresas**



## **Importância Econômica das Transferências Sociais**

- Em 2009, as transferências monetárias do BPC e do Bolsa Família a famílias pobres totalizarão R\$ 30 bilhões – cerca de 1% do PIB.
- **Efeito redistributivo:** quanto menor a renda per capita de uma região, maior o impacto das transferências monetárias para a economia local.
- Na Região Nordeste, elas representam 3% do PIB regional.
- Como essas transferências aumentam a capacidade de consumo das famílias, elas têm impacto múltiplo imediato na economia.



## Redução da Pobreza e da Desigualdade:

- 19,4 milhões de brasileiros saíram da extrema pobreza desde 2003 (CPS/FGV)
- O Brasil alcançou a meta 1 dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio com dez anos de antecedência e já estabeleceu novas metas: reduzir a extrema pobreza para  $\frac{1}{4}$  e erradicar a fome até 2015.
- **Redução da desigualdade:** de 2001 a 2008, a renda dos 10% mais pobres cresceram seis vezes mais rápido do que a dos 10% mais ricos (Ipea).



## **Proteção Social e Resposta à Crise Econômica Global**

- **Principais objetivos das Políticas Sociais:** Garantir os direitos sociais e contribuir para o desenvolvimento econômico.
- As políticas sociais foram reforçadas pelo Governo durante a crise:
  - Bolsa Família: Aumento do valor do benefício e ampliação da cobertura
  - Extensão do Seguro Desemprego
  - Manutenção da Política de Valorização do Salário Mínimo



## **Proteção Social e Resposta à Crise Econômica Global**

- Crescimento econômico sustentável por meio de inclusão social e redistribuição de riqueza: aumento do mercado doméstico
- A existência de uma ampla rede de Proteção e Promoção Social teve um papel importante na superação da crise no Brasil
- Diferente de outras crises, a pobreza e a desigualdade continuou caindo nas seis principais Regiões Metropolitanas.



## Desafios

Apesar dos avanços recentes no Brasil:

- o número de pessoas em situação de pobreza ainda é alto (**por volta de 30 milhões**).
- a taxa de desigualdade continua entre as mais altas do mundo
- a alta taxa de analfabetismo e os indicadores insatisfatórios de saúde persistem, (principalmente nas regiões mais pobres, como no Nordeste)

**A combinação de crescimento econômico, distribuição de renda e inclusão social deve ter continuidade por muitos anos para o alcance de padrões desejáveis de desenvolvimento social.**



## Desafios

É necessário manter o **crescimento econômico com distribuição de renda e inclusão social.**

O **setor empresarial** deve demonstrar sua responsabilidade, seu compromisso cívico e seu comprometimento com os preceitos da **função social da propriedade.**

É preciso **formar parcerias entre as empresas e o setor público** na promoção de igualdades para a inclusão social: qualificação profissional e oportunidades para a inclusão

Temos que avançar na integração das políticas sociais



***Muito obrigado!***

**Patrus Ananias**

**Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome**

E-mail: [ministro.mds@mds.gov.br](mailto:ministro.mds@mds.gov.br)

[www.mds.gov.br](http://www.mds.gov.br)

[www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

(61) 3433-1001